



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 1875), w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 1073),

stwierdzam nieważność

uchwały nr 274/XXXIX/2017 Rady Gminy Konopiska z dnia 19 września 2017 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Konopiska – ul. Przemysłowa I”.

Uzasadnienie

W dniu 19 września 2017 r. Rada Gminy Konopiska podjęła uchwałę nr 274/XXXIX/2017 w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Konopiska – ul. Przemysłowa I”.

Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zwanej dalej: u.p.z.p.), w dniu 28 września 2017 r., Wójt Gminy Konopiska przekazał organowi nadzoru uchwałę nr 274/XXXIX/2017 celem zbadania jej zgodności z prawem oraz dokumentację prac planistycznych odzwierciedlającą przebieg postępowania w sprawie uchwalenia miejscowego planu.

W dniu 25 października 2017 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Gminę o możliwości złożenia wyjaśnień.

W trakcie prowadzonego postępowania nadzorczego organ nadzoru, po przeanalizowaniu legalności przedmiotowej uchwały, stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Uchwała nr 274/XXXIX/2017 Rady Gminy Konopiska z dnia 19 września 2017 r., zmienia wcześniej podjętą uchwałę nr 290/XXXV/2013 Rady Gminy Konopiska z dnia 30 września 2013 r., w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Konopiska – ul. Przemysłowa I”, będącą aktem prawa miejscowego na podstawie art. 14 ust. 8 u.p.z.p.

W świetle przepisu art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 1523 – zwana dalej: ustawą o ogłaszaniu aktów). Stosownie do przepisu art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów, ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Zasady ogłaszania aktów normatywnych określono w przepisach art. 3, art. 4 ust. 1 i art. 6 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów. Zgodnie z nimi akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, są ogłaszane w dziennikach urzędowych i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że same określają dłuższy termin. Tylko w uzasadnionych przypadkach akty te mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni. Przepisem szczególnym jest tu art. 29 ust. 1 u.p.z.p., z którego wynika, że to rada gminy wyznacza termin wejścia w życie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, i nie może to być jednak termin krótszy niż 14 dni od dnia ogłoszenia planu miejscowego w dzienniku urzędowym województwa.

Wymóg publikowania uchwały nr 290/XXXV/2013 w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego wynika z art. 13 pkt 2, w związku z art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów, który wprowadza obowiązek ogłaszania aktów prawa miejscowego stanowiących przez organ gminy. Wspomniana publikacja, ogłoszenie zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (tekst jednolity: Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm. – zwana dalej: Konstytucją RP) jest warunkiem niezbędnym wejścia w życie uchwały będącej aktem prawa miejscowego, co we wskazanym wyżej przypadku nie nastąpiło. Podjęta przez Radę Gminy Konopiska uchwała nr 290/XXXV/2013 została jedynie

zamieszczona na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Konopiska. Publikacja planu miejscowego na stronie internetowej gminy związana jest z zasadą uspołecznienia procesu planowania przestrzennego (art. 29 ust. 2 u.p.z.p.). Sama publikacja planu na stronie internetowej gminy nie ma natomiast wpływu na wejście w życie planu miejscowego. Podkreślić należy, że wciąż na tej stronie internetowej BIP znajduje się wskazana uchwała, bez jakiegokolwiek informacji o jej nieobowiązaniu.

Oznacza to, że Rada Gminy Konopiska mocą § 1 ust. 1 uchwały nr 274/XXXIX/2017 z dnia 19 września 2017 r. zmieniła uchwałę nr 290/XXXV/2013 z dnia 30 września 2013 r., która nigdy nie znalazła się w obrocie prawnym, naruszając tym samym w sposób istotny podstawowe zasady polskiego systemu prawnego wyrażone w art. 2 i art. 7 *Konstytucji RP*. W myśl art. 2 *Konstytucji RP*, Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Przepisem tym zapewniono gwarancję trwałości ustalonego reżimu prawnego, którego niezbędnymi składnikami są reguły dotyczące ogłaszania i wejścia w życie aktów normatywnych, zwłaszcza wynikająca z art. 88 ust. 1 *Konstytucji RP* reguła, z której wynika, iż akt prawny, który nie został należycie ogłoszony – nie wchodzi w życie, nie obowiązuje i nie może wywoływać żadnych skutków prawnych.

Zgodnie z wyrażoną w art. 7 *Konstytucji RP* zasadą legalizmu (określaną również jako zasada zaufania do organów państwa), organy władzy publicznej, do których zaliczane są również organy jednostki samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 20 maja 2014 r. – sygn. akt III SA/Lu 184/14; publ. www.orzeczenia.nsa.gov.pl). Oznacza to, że organ, w tym także organ stanowiący gminy, jest obowiązany działać w sposób przewidziany prawem i nie może w sposób dowolny modyfikować lub zmieniać przepisów powszechnie obowiązujących.

Rada Gminy Konopiska, decydując o zmianie uchwały nr 290/XXXV/2013 z dnia 30 września 2013 r., działała bez podstawy prawnej, bowiem nie mogła zmienić aktu prawnego, który w obrocie tym nigdy nie funkcjonował. Działanie takie jest bezprawne i nieuzasadnione żadnym z przepisów istniejących w obowiązującym porządku prawnym.

Ponadto w § 1 ust. 1 uchwały nr 274/XXXIX/2017 zawarto odesłanie do publikatora – *Dz.Urz.Woj.Śl. z roku 2013. poz. 6993*, gdzie pod wskazaną pozycją została opublikowana uchwała nr 300/XXXVIII/2013 Rady Gminy Konopiska z dnia 21 listopada 2013 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Konopiska – ul. Przemysłowa I”, której przedmiot jest zbieżny z wcześniej podjętą uchwałą z dnia 30 września 2013 r. Tak więc nie wiadomo, którą z uchwał Rada Gminy Konopiska zamierzała zmienić – pierwszą, z dnia 30 września 2013 r. podaną do publicznej wiadomości poprzez stronę BIP czy też kolejną, z dnia 21 listopada 2013 r. opublikowaną w dzienniku urzędowym.

A zatem uchwała nr 274/XXXIX/2017 Rady Gminy Konopiska z dnia 19 września 2017 r., zmienia akt prawny nieopublikowany i nieobowiązujący, przyjęć bowiem należy, że stosownie do art. 34 ust. 1 u.p.z.p. uchwała nr 290/XXXV/2013 z dnia 30 września 2013 r. utraciła moc poprzez uchwalenie kolejnego planu (uchwała nr 300/XXXVIII/2013 z dnia 21 listopada 2013 r.) dla tego samego terenu. Zmiana uchwały nie będącej w obrocie prawnym przesądza o jej nieważności. W związku z tym, że uchwała o zmianie uchwały nr 274/XXXIX/2017 z dnia 19 września 2017 r. nie mogła zostać przez Radę Gminy Konopiska podjęta - przedmiotowa uchwała nie mogła również podlegać merytorycznej ocenie organu nadzoru.

W myśl art. 85 i 86 *ustawy o samorządzie gminnym* wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Zgodnie z art. 91 wskazanej ustawy uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego.

Podsumowując należy zaznaczyć, że przepisy art. 28 u.p.z.p. jednoznacznie wskazują, iż istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały gminy.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 *ustawy o samorządzie gminnym* stwierdzenie nieważności niniejszej uchwały – wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia Radzie Gminy Konopiska rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Z-ca Dyrektora Wydziału Infrastruktury

Aleksandra Kroczek

Otrzymują:

Rada Gminy Konopiska
